



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.



ข้อตกลง USMCA และภาคการเกษตร

เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2563 วุฒิสภาสหรัฐผ่านความเห็นชอบข้อตกลง สหรัฐอเมริกา-เม็กซิโก-แคนาดา (U.S. Mexico Canada Agreement: USMCA) ด้วยคะแนน 89 ต่อ 10 เสียง ภายหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรสหรัฐได้เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง 385 ต่อ 41 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2562 ไปแล้ว เป็นผลให้ทั้ง 2 สภาผ่านความเห็นชอบต่อข้อตกลง USMCA ซึ่งเสียงสะท้อนของเรื่องดังกล่าวเป็นไปในเชิงบวก ทั้ง ภาคธุรกิจ ภาคแรงงาน ภาคเกษตรกร และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกหมวดสินค้าในสหรัฐฯ ต่างยินดีเป็นอย่างยิ่งกับข้อตกลงการค้านี้ อาทิ สมาคมปลูกข้าวโพดแห่งชาติ (National Corn Growers Association) เกษตรกรปลูกข้าวสาลี สหพันธ์ส่งออกเนื้อสัตว์สหรัฐฯ (U.S. Meat Export Federation) สมาคมเนื้อวัวแห่งชาติ (National Cattlemen's Beef Association) ผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์นม สมาคมผู้ค้าปลีกการเกษตร (Agricultural Retailers Association) สมาคมเชื้อเพลิงทดแทน (The Renewable Fuels Association) ผู้ผลิตอุปกรณ์ และสถาบันปุย โดยทุกฝ่ายต่างขอบคุณเหล่าผู้นำในรัฐสภาและประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ โดยเชื่อว่าข้อตกลงการค้าใหม่นี้จะช่วยให้หลายล้านคนในภาคการเกษตรของสหรัฐฯ ได้รับชัยชนะทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้พวกเขาสามารถแข่งขันในเวทีโลกได้

โดยนายโดนัลด์ ทรัมป์ ได้ลงนามข้อตกลง USMCA ณ ทำเนียบขาว ในวันที่ 29 มกราคม 2563 แต่ข้อตกลงดังกล่าวจะยังไม่ผลบังคับใช้จนกว่าแคนาดาจะให้สัตยาบันในข้อตกลง เนื่องจากพรรคฝ่ายค้านซึ่งเป็นฝ่ายตรงข้ามกับนาย Justin Trudeau นายกรัฐมนตรี ประเทศแคนาดา เป็นผู้คุมสภาล่างในรัฐสภา ซึ่งสามารถระงับกระบวนการให้สัตยาบันของประเทศได้ ขณะที่แคนาดากำลังดำเนินการผ่านกระบวนการทางกฎหมายเพื่ออนุมัติข้อตกลง USMCA ซึ่งคาดว่าจะผ่านสภาและวุฒิสภาในปลายเดือนมีนาคมนี้

ข้อตกลง USMCA ซึ่งส่วนใหญ่ยังคงรูปแบบจากข้อตกลง NAFTA เดิม แต่มีประเด็นหลักที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิ

1) กำหนดอายุของข้อตกลงตามเงื่อนไขแบบ Sunset Clause ที่ข้อตกลงจะมีอายุสัญญาอย่างน้อย 16 ปี แต่กำหนดให้ สหรัฐฯ เม็กซิโกและแคนาดา สามารถทบทวนข้อตกลงทุก 6 ปี ว่าประสงค์จะต่ออายุสัญญาหลังครบ 16 ปี หรือ ปรับปรุงเงื่อนไขบางประการในข้อตกลงหรือไม่

2) การเปิดตลาดสินค้าเกษตรของสหรัฐฯ ที่เพิ่มมากขึ้น อาทิ การที่แคนาดายอมเปิดเสรีอุตสาหกรรมนมเพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 3.25 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 3.59 ของมูลค่าตลาดผลิตภัณฑ์นมเนยในแคนาดา ขณะที่จะมีการยกเว้นการเก็บภาษีนำเข้าเนื้อหมูของสหรัฐฯ สำหรับเม็กซิโกและแคนาดา

3) ปรับปรุงกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า (Rules of origin) ในอุตสาหกรรมรถยนต์ โดยข้อตกลง USMCA กำหนดให้รถยนต์ได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีจะต้องมีส่วนชิ้นส่วนยานยนต์ที่ผลิตในสหรัฐฯ เม็กซิโกและแคนาดาเกินร้อยละ 75 จากเดิมที่ตกลงในข้อตกลง NAFTA เพียงร้อยละ 62.5 และการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ร้อยละ 40-45 จะต้องผลิตโดยแรงงานที่ได้รับค่าแรงขั้นต่ำ 16 เหรียญสหรัฐ ต่อชั่วโมง โดยบริษัทรถยนต์มีเวลาปรับตัวเพื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขภายใน 5 ปี หลังจากตกลงมีผลบังคับใช้

ทั้งนี้ จากข้อตกลงดังกล่าว คาดว่าจะช่วยให้อุตสาหกรรมนมของสหรัฐฯ สามารถส่งผลิตภัณฑ์เข้าไปยังตลาดแคนาดาได้เพิ่มมากขึ้น รวมถึงการส่งออกหมูไปตลาดเม็กซิโกและแคนาดาในอัตราภาษี 0 และคาดว่าจะยังจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมด้านยานยนต์ของสหรัฐฯ โดยจะทำให้เม็กซิโกจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในส่วน of ค่าแรงงานที่ต้องจ่ายค่าแรงขั้นต่ำที่ 16 เหรียญสหรัฐต่อชั่วโมง เป็นผลให้อุตสาหกรรมด้านยานยนต์ของสหรัฐฯ สามารถแข่งขันกับอุตสาหกรรมด้านยานยนต์จากประเทศเม็กซิโกได้เพิ่มมากขึ้น

การผ่านข้อตกลงดังกล่าวในสหรัฐฯ จึงได้รับเสียงสะท้อนในเชิงบวกจากผู้ประกอบการส่วนใหญ่ในสหรัฐฯ

อ้างอิง

<https://www.agweb.com/article/agriculture-industry-praises-senate-passage-usmca>

<https://www.foxbusiness.com/markets/usmca-trade-deal-nafta>

<https://www.cnbc.com/2020/02/03/op-ed-this-is-the-part-of-trumps-usmca-deal-no-one-is-talking-about.html>

<https://www.nytimes.com/2020/01/29/business/economy/usmca-deal.html>

<https://www.nytimes.com/2020/01/29/business/economy/usmca-trump.html>

<https://www.agweb.com/article/perdue-believes-canada-will-live-its-dairy-commitments-usmca>

เรียบเรียงโดย สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

ณ วันที่ 14 ก.พ. 2563