



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.



Webinar “The Biden Administration’s Climate & Environmental Priorities”

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. เข้าร่วมฟังการประชุมออนไลน์ (Webinar) ในหัวข้อ “The Biden Administration’s Climate & Environmental Priorities” เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ จัดโดยบริษัท Produce Marketing Association (PMA) ประกอบด้วยวิทยากรจากภาครัฐและภาคเอกชน ได้แก่ (๑) นาย Dan Sun ผู้ร่วมก่อตั้งองค์กร EcoQuest และ (๒) นาย Payne Griffin ตำแหน่ง Legislative Assistant ของ สว. Mike Braun ควบคู่กับตำแหน่ง Staff Director of the Environment and Public Works Subcommittee on Clean Air and Nuclear Safety



pma

Virtual Town Hall

The Biden Administration's Climate & Environmental Priorities

การประชุมมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับการจัดลำดับความสำคัญด้านสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมของคณะทำงานประธานาธิบดี โจ ไบเดน โดยภาพรวมเห็นว่า คณะทำงานของประธานาธิบดีไบเดนให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID - 19 และผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดจากการแพร่ระบาดเป็นอันดับแรก และให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาสภาพอากาศเป็นอันดับที่สอง โดยใน ๑๐๐ วันแรก คณะรัฐบาลจะเน้นแก้ปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมผัก – ผลไม้สด ดำเนินการตามหนึ่งในคำแนะนำชื่อ Climate 21 จัดทำโดยนาย Robert Bonnie ดำรงตำแหน่ง Chief of Climate สังกัดสำนักรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ ทั้งนี้ เป้าหมายแรกที่จะดำเนินการใน ๑๐๐ วันแรก คือ (๑) จัดตั้งธนาคารคาร์บอน (Carbon Bank) (๒) ให้เงินทุนจัดทำ “แนวทางปฏิบัติภูมิอากาศอัจฉริยะ (Climate Smart Practices)” ผ่านโปรแกรม USDA (US Department of Agriculture) Conservation Program และ (๓) จัดทำ Climate Smart Agriculture ผ่านนโยบายการประกันพืชผล โดยการประชุมครั้งนี้ จะกล่าวเฉพาะประเด็นการจัดตั้งธนาคารคาร์บอน โดยสาระสำคัญของการประชุมมีดังนี้

(๑) ทิศทางการขายคาร์บอนและการจัดตั้งธนาคารคาร์บอน สหรัฐอเมริกามีแผนการเก็บภาษีจากการปล่อยก๊าซคาร์บอนบ้างแล้วในบางพื้นที่ แต่รูปแบบและวิธีการยังไม่ก้าวหน้าเท่ากับระบบ Emission Trading System (ETS) ของสหภาพยุโรป อย่างไรก็ตาม วิธีการและรูปแบบของการขายคาร์บอนเริ่มจากการบัญญัติกฎระเบียบและแนวทางการทำเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เช่น การปลูกพืชเชิงอนุรักษ์ (Conservation Cropping) เช่น การปลูกพืชโดยไม่ต้องไถพรวน (No – till) การใช้เทคโนโลยี Microgeneration ในการทำเกษตร เพื่อให้เกษตรกรปฏิบัติตาม โดยจะมีผู้ทำการเก็บรวบรวมและตรวจสอบข้อมูลการปล่อยก๊าซคาร์บอนของฟาร์ม ซึ่งจะนำผลดังกล่าวมาประมวลเป็นเครดิต และเกษตรกรสามารถขายเครดิตดังกล่าวเพื่อแลกเป็นตัวเงินกลับมาได้ พื้นที่ที่มีการใช้ระบบ

ดังกล่าว เช่น ฟาร์มในเมืองอัลเบอร์ตา ประเทศแคนาดา ได้ปรับใช้นโยบายการแลกเครดิตที่ได้จากการกักเก็บคาร์บอนเป็นเงิน โดยเกษตรกรจะได้รับเงินประมาณ ๒๓ เหรียญแคนาดา (ประมาณ ๕๓๐ บาท) ต่อการชดเชยคาร์บอน (Carbon Offset) ๑ ตัน โดยเกษตรกรจะได้เงิน ๒ ใน ๓ ส่วน และผู้เก็บรวบรวมข้อมูลจะได้เงิน ๑ ใน ๓ ส่วน จากเครดิตดังกล่าว หรือประเทศนิวซีแลนด์มี Carbon Sink (การดูดซับคาร์บอนจากชั้นบรรยากาศโลก) โดยป่าไม้

ทั้งนี้ เกษตรกรจะต้องเป็นผู้คำนวณกำไร – ค่าใช้จ่ายของการปรับใช้เครื่องมือตามแนวทางปฏิบัติเพื่อทำเกษตรที่ยั่งยืน ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนสู่บรรยากาศ ให้คู่กับการลงทุนและเครดิตที่จะได้รับ ซึ่งแม้ในช่วงแรกรัฐบาลอาจให้การให้การสนับสนุนทางการเงินแก่โครงการดังกล่าว แต่ท้ายที่สุดแล้วระบบการตลาดดังกล่าวจะต้องสามารถดำเนินต่อไปได้ด้วยตนเอง นอกจากนี้ แม้ในปัจจุบัน USDA ทำการเสนอแผนการ Climate 21 โดยให้ความสำคัญกับการทำฟาร์มคาร์บอนในภาคเกษตร แต่เห็นว่าในอนาคตภาครัฐควรจัดทำแนวทางหรือระเบียบ ที่ครอบคลุมทั้งเรื่องก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ดิน น้ำ การสูญเสียและทิ้งอาหาร (Food Loss and Waste) ผ่านการสร้างแรงจูงใจทางการเงิน ชักจูงเกษตรกรให้ร่วมปฏิบัติตามแนวทาง และจัดทำนโยบายปฏิบัติที่สอดคล้องกัน

(๒) ทำที่ของรัฐบาล เนื่องด้วยในปัจจุบันพรรคริพับลิกันมีเสียงข้างน้อยในสภา ดังนั้น คาดว่าโอกาสที่การออกกฎหมายด้านสภาพภูมิอากาศจะได้รับการผลักดันมีเพิ่มมากขึ้น และคณะกรรมการธิการที่จะเข้ามาดูแลประเด็นดังกล่าวมีแนวโน้มว่าจะเป็นคณะกรรมการด้านการเกษตร ซึ่งน่าจะเป็นกฎหมายด้านสภาพภูมิอากาศที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร เนื่องจากเริ่มมีการเปลี่ยนมุมมองว่า การเกษตรมีส่วนสำคัญในการแก้ปัญหาสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ รัฐบาลสหรัฐฯ ได้หารือแนวทางการดำเนินงานด้านดังกล่าวกับหลายประเทศ เช่น แคนาดา ออสเตรเลีย และบริษัทต่าง ๆ เพื่อศึกษาว่าแต่ละประเทศมีการบริหารจัดการด้านการขายคาร์บอนอย่างไร และนำมาปรับใช้กับการบัญญัติระเบียบแผนการแลกเปลี่ยนค่าขายคาร์บอนในประเทศ โดยสหรัฐฯ วางแผนที่จะใช้ระบบความสมัครใจมากกว่าที่จะออกเป็นกฎหมาย โดยจะปรับให้เข้ากับโครงสร้างสาธารณะที่มีอยู่เดิมในพื้นที่ เป็นระบบที่เกษตรกรที่ปลูกพืชในประเทศที่ต่างกันสามารถนำไปปฏิบัติได้ง่าย ราคาถูก และประสานงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ หน่วยงานรัฐที่เกษตรกรคุ้นเคย เช่น เจ้าหน้าที่จาก USDA นอกจากนี้ ภาครัฐฯ เห็นว่ามีความจำเป็นที่ภาคเอกชนจะออกมาแสดงความเห็นต่อเรื่องดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการร่างกฎระเบียบได้อย่างครอบคลุมและสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติ

ข้อคิดเห็นของสำนักงานฯ

นโยบายการบริหารงานของประธานาธิบดีโจ ไบเดน ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นอันดับสองรองจากการแก้ปัญหาการแพร่ระบาดของ COVID – 19 และผลกระทบทางเศรษฐกิจ ในปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนได้เริ่มดำเนินการรวบรวมข้อมูล และสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อวางแผนการแก้ไขปัญหาสภาพภูมิอากาศ โดยใช้การเกษตรร่วมกับแรงจูงใจทางตัวเงินเป็นกุญแจหลักในการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนสู่อากาศ โดยขณะนี้ หน่วยงานรัฐของสหรัฐฯ เช่น กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ (USDA) สำนักงานปกป้องสิ่งแวดล้อมสหรัฐฯ (EPA) และคณะกรรมการธิการด้านการเกษตร (Agriculture Committee) เริ่มดำเนินการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาสภาพภูมิอากาศ เพื่อบัญญัตินโยบายให้เกษตรกรใช้เป็นแนวทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยแนวทางที่กำลังได้รับความสนใจ คือ การทำฟาร์มคาร์บอนในภาคการเกษตรและการจัดตั้งระบบการคำนวณเครดิต และการแลกเปลี่ยนเครดิตเป็นเงิน ซึ่ง USDA ได้ทำความร่วมมือศึกษาร่วมกับมหาวิทยาลัย Purdue University มลรัฐ Indiana เพื่อให้ได้แนวทางที่เหมาะสมและปฏิบัติได้จริง ทั้งนี้ หากมีข้อมูลหรือความคืบหน้าเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวสำนักงานฯ จะรายงานให้ทราบเพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการต่อไป

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔