



รัฐบาลไบเดนจะจัดการประเด็นด้านการเกษตรและนโยบายอย่างไร?

มีการรายงานข่าวมากมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งผู้นำสหรัฐอเมริกาและสิ่งที่จะเกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมผักผลไม้สด แต่รายงานส่วนใหญ่มักครอบคลุมผู้สมัครประธานาธิบดีทั้งสองฝ่าย และสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอีก 4 ปีข้างหน้าภายใต้การบริหารงานของประธานาธิบดีคนใดคนหนึ่งที่จะได้รับการเลือกตั้ง ขณะนี้ได้ทราบผลการเลือกตั้งเรียบร้อยแล้ว นาย Richard Owen ตำแหน่งหัวหน้าทีมด้านกฎหมายและกฎระเบียบ (Legislative and Regulatory Affairs Team Lead) ของสมาคมการตลาดผักผลไม้สดหรือ PMA (Produce Marketing Association) ได้คาดการณ์เกี่ยวกับสิ่งที่รัฐบาลของนายโจ ไบเดน จะให้ความสำคัญเป็นลำดับต้นๆ และสิ่งที่สมาคม PMA จะดำเนินการเพื่อกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกสำหรับภาคอุตสาหกรรมผักผลไม้สดของสหรัฐฯ

นาย Tom Vilsack ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ

นาย โจ ไบเดน ว่าที่ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้ประกาศว่า เขาได้เลือกนาย Tom Vilsack เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ คนใหม่ โดยนาย Tom Vilsack เคยดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วสองสมัย ในช่วงรัฐบาลประธานาธิบดีโอบามา โดยเห็นว่า นาย Vilsack เป็นผู้ที่มีประสบการณ์สูงมาก และยังคงดำรงตำแหน่งผู้ว่าการรัฐ Iowa ซึ่งเป็นรัฐที่มีความแข็งแกร่งด้านการเกษตร จึงคาดว่าเขาจะสามารถทำหน้าที่ในส่วนนี้ได้อย่างดี และจะส่งผลดีต่อภาคอุตสาหกรรมอย่างแน่นอน ผู้เกี่ยวข้องจะสามารถคาดเดาสิ่งที่ได้รับจากวิธีการสื่อสารและแนวทางการทำงานของเขา นาย Owen ยังหวังจะได้เห็นนโยบายสำคัญต่าง ๆ ภายใต้รัฐบาลไบเดน เหมือนกับที่เคยได้รับในสมัยรัฐบาลประธานาธิบดีโอบามา การเสนอชื่อนาย Vilsack ยังอาจหมายถึงโครงการต่าง ๆ ที่เคยเกิดขึ้นภายใต้รัฐบาลโอบามา จะถูกนำกลับมาเพื่อเดินหน้าโครงการดังกล่าวอีกครั้ง นาย Vilsack เคยกำกับดูแลการขยายโครงการของกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ (USDA – US Department of Agriculture) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อต่อสู้กับความไม่มั่นคงทางอาหาร เช่น โครงการ Summer EBT (Summer Electronic Benefit Transfer Program) และ โครงการ SNAP (Supplemental Nutrition Assistance Program) จึงคาดหวังได้ว่า โครงการเหล่านี้จะได้รับการสนับสนุนอีกครั้งภายใต้รัฐบาลใหม่

นโยบายเกี่ยวกับความไม่มั่นคงด้านอาหารและสภาพภูมิอากาศ

นาย Owen เห็นว่า นโยบายบางอย่างที่อาจได้รับการจัดลำดับความสำคัญระดับสูงภายใต้รัฐบาลของนายไบเดน ได้แก่ ความไม่มั่นคงทางอาหารและสภาพภูมิอากาศ ความไม่มั่นคงด้านอาหารย่อมเกี่ยวข้องกับการบริโภค การให้ความสำคัญต่อการใช้ผักและผลไม้สดเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาก็เป็นสิ่งที่ PMA ได้ให้ความสำคัญในอันดับต้นๆ สมาคมฯ จะหารือกับภาครัฐและสนับสนุนการเพิ่มการบริโภคผักผลไม้สดผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น โครงการอาหารกลางวันในโรงเรียน และโครงการ SNAP

สำหรับประเด็นการให้ความสำคัญต่อสภาพภูมิอากาศ นาย Owen กล่าวว่า สมาคมฯ อยากให้รัฐบาลตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกมากมายที่ภาคอุตสาหกรรมเกษตรได้ดำเนินการ เช่น การรักษาหน้าดินโดยไถกลบพืชหลังการเก็บเกี่ยว การปกคลุมหน้าดิน การลดการใช้สารกำจัดศัตรูพืช และใช้เทคโนโลยีชีวภาพเข้ามาร่วมด้วย หรือการผลิตอาหารเพิ่มขึ้นโดยใช้ปัจจัยการผลิตน้อยลง ซึ่งเป็นเรื่องที่ดีที่ควรได้รับการเผยแพร่ สมาคมฯ ยังหวังจะได้รับสิ่งจูงใจเพื่ออำนวยความสะดวกให้มีความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคอุตสาหกรรมเกษตร ในการลดการสร้างก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์และการปลดปล่อยคาร์บอน

ผลงานเด่นของรัฐบาลประธานาธิบดีทรัมป์

เมื่อมองย้อนกลับไปเมื่อสี่ปีที่แล้วมีหลายสิ่งเกิดขึ้น และบางเรื่องเป็นสิ่งที่ดีที่ดำเนินการโดยรัฐบาลทรัมป์ โดยในส่วนของภาคอุตสาหกรรมเกษตร ได้แก่ โครงการความช่วยเหลือด้านอาหารต่อเหตุการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (Coronavirus Food Assistant Program: CFAP) และโครงการกล่องอาหารจากฟาร์มสู่ครอบครัว (Farmers to Families Food Box Program) โดยโครงการ CFAP 1 และ CFAP 2 ช่วยปิดช่องว่างของภาคอุตสาหกรรม ด้วยการชดเชยเงินส่วนที่ขาดหายไปและราคาสินค้าที่ลดต่ำลงให้กับเกษตรกร ซึ่งส่งผลดีอย่างมาก โครงการแจกจ่ายกล่องอาหารนี้เป็นประโยชน์อย่างยิ่งเนื่องจากการเพิ่มช่องทางการตลาดในการจำหน่ายและกระจายสินค้าผักผลไม้ อีกทั้งยังช่วยสนับสนุนธนาคารอาหารและการกุศลภายในท้องถิ่นให้ไปถึงผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือได้ดียิ่งขึ้น โครงการนี้ยังมีส่วนช่วยเหลือผู้ค้าส่งและเกษตรกรในการขยายตลาด การกักกันจะเพิ่มความเข้มงวดยิ่งขึ้นในอีกสองสามเดือนข้างหน้า จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีความคิดสร้างสรรค์เกี่ยวกับทางเลือกใหม่ๆ เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมบริการอาหาร คำนึงถึงความสำคัญอันยิ่งยวดต่อประเทศชาติ และหนทางสำคัญในการนำผักและผลไม้สดไปถึงมือผู้บริโภค

ภายใต้รัฐบาลไบเดน ยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าจะมีการดำเนินโครงการแจกจ่ายกล่องอาหารต่อหรือไม่ พวกเขาหวังว่าจะยังคงมีการดำเนินโครงการนี้ต่อไป แม้จะแตกต่างกันบ้างก็ตาม สำหรับโครงการ CFAP อาจจะยังใช้แนวทางเดิมเป็นบางส่วน แต่กลุ่มที่ได้รับความช่วยเหลืออาจมีความเฉพาะเจาะจงมากยิ่งขึ้น หรือควบรวมกับโครงการอื่นหรือกับโครงการที่มีขนาดใหญ่ขึ้น ไม่ว่าจะเป็นแนวทางใด ย่อมก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงขึ้นอย่างแน่นอนตามแนวทางที่รัฐบาลใหม่ให้ความสำคัญ พวกเขาสนับสนุนให้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการกล่องอาหารอย่างต่อเนื่อง แม้ว่าวิธีดำเนินการอาจเปลี่ยนแปลงไปบ้างก็ตาม

การกำกับโครงการ H-2A

หนึ่งในหัวข้อที่มีการหารือกันมากที่สุด และเป็นสิ่งที่จะส่งผลกระทบสูงสุดต่ออุตสาหกรรมผักผลไม้สด ได้แก่ แนวทางในการดำเนินการค้าของนายไบเดนในระยะเวลาสองสามปีข้างหน้า นาย Owen เห็นว่ารัฐบาลใหม่จะยังไม่ให้ความสำคัญในประเด็นนี้โดยทันที เนื่องจากรัฐบาลจะให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าภายในประเทศและบรรเทาทุกข์จากการระบาดของโรคไวรัสก่อนเป็นลำดับแรก จากนั้นจึงจะให้ความสำคัญต่อประเด็นด้านการค้า โดยนายไบเดนมีแนวโน้มที่จะทำงานร่วมกับพันธมิตรจากทั่วโลกมากขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการค้า โดยเฉพาะนโยบายการค้ากับจีน ในขณะที่รัฐบาลทรัมป์

ทุ่มสุดตัวเพื่อจัดการเงินและดำเนินการโดยสหรัฐฯ ประเทศเดียวโดด ๆ แต่ไบเดนจะมองหาพันธมิตรเพื่อร่วมมือและจัดการประเด็นที่ทีมแห่งเหล่านั้นร่วมกัน แต่เขาไม่คาดหวังให้รัฐบาลไบเดนลดมาตรการภาษีที่สหรัฐฯ บังคับใช้อยู่ในทันที แต่เชื่อว่าจะมีการเจรจาต่อรองเพื่อให้ได้ผลประโยชน์ก่อน จึงจะพิจารณาลดภาษีในลำดับต่อไป

สำหรับโครงการ H-2A (โครงการนำเข้าแรงงานต่างด้าวด้านการเกษตรระยะสั้นในช่วงขาดแคลนแรงงานหรือช่วงฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต) นาย Owen เชื่อว่ายังเร็วเกินไปที่สรุปถึงผลกระทบจากการบริหารงานของรัฐบาลใหม่ แต่สิ่งที่จะเปลี่ยนแปลงแน่นอนคือสภาพแรงงานจะได้รับความสำคัญมากยิ่งขึ้น โดยจะมีการมองหาโครงการใหม่ๆ ทั้งที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวและแรงงานในประเทศ ลำดับความสำคัญอาจเปลี่ยนแปลงได้เมื่อมีกลุ่มสภาพแรงงานเข้ามาเกี่ยวข้องมากขึ้น อย่างไรก็ตาม เขาไม่แน่ใจว่าโครงการ H-2A จะได้รับการจัดลำดับความสำคัญในระดับใดจนกว่าจะมีการแต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและความมั่นคงแห่งมาตุภูมิ (Labor and Homeland Security) อย่างเป็นทางการ

นาย Owen สรุปว่า การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาและผลกระทบต่อแรงงานทั่วโลก ส่งผลให้ต้องมีการสร้างสรรค์แนวทางแก้ไขปัญหาความต้องการแรงงานภาคการเกษตร ถึงเวลาแล้วที่ภาครัฐจะต้องลงทุนเพิ่มขึ้นอีกเท่าตัว ทั้งในด้านการวิจัยและพัฒนาหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ และให้แรงจูงใจในการนำเทคโนโลยีใหม่เหล่านี้มาใช้ในภาคการเกษตร

ที่มา:

<https://www.freshplaza.com/article/9277162/how-will-the-biden-administration-approach-agricultural-issues-and-policies/?edition=1>

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

มกราคม 2564